



Ministério do Esporte
Secretaria Nacional de Esporte Amador, Educação, Lazer e Inclusão Social
Diretoria de Formalização de Parcerias
Coordenação-Geral de Formalização de Parcerias

PARECER Nº 978/2025/MESP/SNEAELIS/DFP/CGFP
PROCESSO Nº 71000.085560/2025-31
INTERESSADO: COMISSÃO DO ESPORTE DA CÂMARA DOS DEPUTADOS., INSTITUTO MORGAN DE EDUCAÇÃO, SAÚDE E ESPORTES

I. IDENTIFICAÇÃO

Proposta TransfereGov nº: **45494/2025**
Proponente: **INSTITUTO MORGAN DE EDUCACAO, SAUDE E ESPORTES**
Origem de Recurso: **Emenda de Comissão**
Valor de Repasse: **R\$ 899.551,86 (oitocentos e noventa e nove mil quinhentos e cinquenta e um reais e oitenta e seis centavos)**
Período de vigência: **15 (quinze) meses**

Assunto: **Celebração do Termo de Fomento.**

II. RELATÓRIO

1. Trata-se da Proposta cadastrada no Portal TransfereGov sob o nº **45494/2025**, apresentada pelo(a) **INSTITUTO MORGAN DE EDUCACAO, SAUDE E ESPORTES**, no valor de **R\$ 899.551,86 (oitocentos e noventa e nove mil quinhentos e cinquenta e um reais e oitenta e seis centavos)**, oriunda da **Emenda de Comissão**.

2. Destaca-se que, considerando as atribuições da Diretoria de Formalização de Parcerias (DFP), da Secretaria Nacional de Esporte Amador, Educação, Lazer e Inclusão Social (SNEAELIS), o presente Parecer tem por objetivo realizar estritamente a verificação da compatibilidade dos custos e do cumprimento dos requisitos para celebração da parceria, nos termos da Lei nº 13.019/2014, regulamentada pelo Decreto nº 8.726/2016 e demais dispositivos infralegais.

III. DA PROPOSTA - ABA "DADOS" DO PORTAL TRANSFEREGOV E DO PROJETO TÉCNICO PEDAGÓGICO E DO PLANO DE TRABALHO

3. A Proposta apresentada na aba "Dados" do Portal TransfereGov e o Projeto Técnico Pedagógico foram analisados pela Coordenação-Geral de Esporte Amador, Lazer e Inclusão Social (CGEALIS), da Diretoria de Políticas Públicas do Esporte Amador, Educação, Lazer e Inclusão Social (DEAELIS), responsável pela verificação dos aspectos pedagógicos e da aderência da ação proposta à missão institucional da SNEAELIS, a qual foi aprovada mediante o conforme Parecer de Mérito constante dos autos.

IV. DA COMPATIBILIDADE DE CUSTOS

4. Em conformidade com o disposto no Parecer Referencial nº 00002/2025/CONJUR-MESP/CGU/AGU, e com fulcro na Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014, e no Decreto nº 8.726, de 27 de abril de 2016, a equipe técnica da Coordenação-Geral de Análise de Custos (CGC), procedeu com a análise dos valores apresentados na planilha de custos, cuja comprovação das suas respectivas justificativas e compatibilidades foi apresentada pela organização da sociedade civil, vide documentação comprobatória anexada no portal Transferegov. Assim, verificou-se que os custos apresentados são compatíveis com os valores de mercado. Cabe esclarecer que os valores apontados como reprovados pela análise automatizada foram devidamente validados em análise técnica.

5. Insta registrar que itens acessórios que subsidiam a execução do objeto, mas sem impacto ao mérito, prescindem de retorno à CGEALIS/DEAELIS para manifestação. Quanto aos acréscimos e exclusões que alterem o cerne do Projeto Técnico Pedagógico aprovado, ressalta-se que há o retorno dos autos à unidade supramencionada para apreciação dos devidos ajustes. Na ocorrência deste último caso, tais ações encontram-se referenciadas nos autos.

6. Há de se destacar que a veracidade e autenticidade dos documentos referentes à documentação comprobatória apresentada são de responsabilidade exclusiva da entidade, a qual deve proceder com as contratações e aquisições em referência conforme procedimentos estipulados na legislação vigente. Destaca-se o disposto no art. 36 do Decreto nº 8.726/2016.

7. Por fim, da verificação da planilha orçamentária e da documentação comprobatória de compatibilidade de custos, constatou que os referidos documentos atendem aos requisitos legais.

V. REQUISITOS PARA A CELEBRAÇÃO DO TERMO DE FOMENTO

8. Cumpre destacar que as parcerias firmadas entre a Administração Pública e as Organizações da Sociedade Civil são regidas pela Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014, alterada pela Lei nº 13.204, de 14 de dezembro de 2015, regulamentada pelo Decreto nº 8.726, de 27 de abril de 2016.

9. Em vista disso, constatou-se, no Estatuto Social, que o(a) **INSTITUTO MORGAN DE EDUCACAO, SAUDE E ESPORTES**, caracteriza-se como entidade privada sem fins lucrativos e que o seu resultado financeiro é aplicado integralmente na consecução do respectivo objeto social, conforme estabelecido no art. 2º, alínea a, inciso I, da Lei nº 13.019/2014.

10. Quanto à avaliação das regras estatutárias da entidade, a fim de atender às exigências previstas no art. 33, incisos I e III, da Lei nº 13.019/2014, verificou-se que os objetivos da parceira estão voltados à promoção de atividades e finalidades de relevância pública e social, bem como que, em caso de dissolução da entidade, o respectivo patrimônio líquido será transferido a outra pessoa jurídica de natureza idêntica, que atenda aos requisitos da Lei em comento e cujo objeto social seja, preferencialmente, o mesmo da entidade extinta.

11. No tocante ao disposto no art. 33, inciso V, da Lei nº 13.019/2014, o cumprimento deste requisito foi analisado e atestado pela CGEALIS/DEAELIS, mediante o Parecer de Mérito referenciado nos autos.

12. À luz dos artigos 33 e 34 da Lei nº 13.019/2014 e dos artigos 26 e 27 do Decreto nº 8.726/2016, que preconizam os requisitos para a celebração do termo de fomento/colaboração, é imperioso registrar que a entidade apresentou a documentação exigida, analisada e certificada pela área técnica da Coordenação-Geral de Formalização de Parcerias (CGFP), conforme checklist, e, para fins de comprovação, apensada aos autos.

13. Para fins de atendimento ao art. 35, alínea "g" da Lei em comento, a SNEAELIS divulgará, na página eletrônica do Ministério do Esporte, o gestor da parceria responsável pelo cumprimento das obrigações previstas na legislação regente, conforme Portaria MESP nº 83/2025, publicada no Diário Oficial da União em 20 de agosto de 2025.

14. Nessa esteira, em observância à alínea "h" do mesmo dispositivo legal, a Comissão de Monitoramento e Avaliação foi instituída pela Portaria MESP nº 56/2024, publicada no Diário Oficial da União em 21 de maio de 2024, com a finalidade de monitorar e avaliar as parcerias celebradas no âmbito desta SNEAELIS.

15. No que tange a sinalização de eventual existência de impedimento, nos termos do art. 39, da Lei nº 13.019/2014, bem como das hipóteses previstas no art. 27 do Decreto nº 8.726/2016, a entidade apresentou, no portal Transferegov, as declarações que atestam a inexistência de qualquer impedimento legal.

16. Ademais, em estrita observância ao art. 29 do Decreto nº 8.726/2016, a área técnica certificou a regularidade da entidade junto ao Cadastro de Entidades Privadas Sem Fins Lucrativos Impedidas (CEPIM), ao Cadastro de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS), ao CAUC e ao Cadastro Informativo de Créditos não Quitados do Setor Público Federal (CADIN), conforme demonstram os respectivos extratos anexados aos autos.

VI. DA NÃO OBRIGATORIEDADE DA CHAMADA PÚBLICA

17. Destaca-se que o art. 24 da Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014, e o art. 8º do Decreto nº 8.726, de 27 de abril de 2016, dispõem que a seleção da Organização da Sociedade Civil para a celebração de parceria deverá ser realizada pela Administração Pública Federal por meio de chamamento público.

18. Por sua vez, o art. 29 da Lei nº 13.019/2014 estabelece, como regra específica, que os termos de colaboração ou de fomento que envolvam recursos decorrentes de emendas parlamentares às leis orçamentárias anuais serão celebrados independentemente de chamamento público.

19. Dessa forma, é admitida a formalização de parcerias com Organizações da Sociedade Civil beneficiadas por emendas parlamentares às leis orçamentárias anuais, sem prejuízo do cumprimento das demais condições exigidas para a celebração, nos termos da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, da Lei nº 15.080, de 30 de dezembro de 2024, e da Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014.

VII. DOS VALORES ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS

20. O custo para execução da proposta totaliza o valor de R\$ **899.551,86 (oitocentos e noventa e nove mil quinhentos e cinquenta e um reais e oitenta e seis centavos)**, sendo o repasse de responsabilidade do Concedente, a ser liberado conforme Cronograma de Desembolso, correndo as despesas à conta de dotação de orçamento oriundo da **Emenda de Comissão**, consignada a esta Pasta Ministerial, conforme Nota de Empenho nº **2025NE000957**.

VIII. CONTRAPARTIDA FINANCEIRA

21. No que diz respeito à contrapartida, registra-se o disposto no art. 35, § 1º, da Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014, e no art. 11-A do Decreto nº 8.726, de 27 de abril de 2016, os quais estabelecem:

Lei nº 13.019/2014

Art. 35. A celebração e a formalização do termo de colaboração e do termo de fomento dependerão da adoção das seguintes providências pela administração pública:

(...)

§ 1º Não será exigida contrapartida financeira como requisito para celebração de parceria, facultada a exigência de contrapartida em bens e serviços cuja expressão monetária será obrigatoriamente identificada no termo de colaboração ou de fomento.

Decreto nº 8.726/2016

Art. 11-A. Não será exigida contrapartida financeira como requisito para a celebração de parceria.

IX. ATESTO DE CONFORMIDADE DO PROCESSO COM MANIFESTAÇÃO JURÍDICA REFERENCIAL E DO INSTRUMENTO DO TERMO DE FOMENTO

22. Preliminarmente, cumpre registrar que, nos termos do art. 35, inciso VI, da Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014, e do art. 31 do Decreto nº 8.726, de 27 de abril de 2016, é exigida a emissão de parecer jurídico pelo órgão de assessoria ou consultoria jurídica da Administração Pública acerca da possibilidade de celebração das parcerias previstas na referida Lei. Nesse sentido, a DFP solicitou a elaboração de Parecer Referencial visando à celebração de termos de fomento e de colaboração.

23. Dessa forma, a Consultoria Jurídica junto ao Ministério do Esporte emitiu o Parecer Referencial nº 00002/2025/CONJUR-MESP/CGU/AGU, que versa sobre a análise para celebração de termos de fomento e de colaboração com entidade privada sem fins lucrativos, estabelecendo que fica dispensada a análise individualizada pela Consultoria Jurídica, desde que a autoridade competente observe as orientações e apontamentos constantes da referida manifestação.

24. Importa frisar, a informação exarada no parecer sobredito “a presente Manifestação Jurídica Referencial poderá ser utilizada apenas na hipótese de formalização de termos de colaboração e termos de fomento (regulados pela Lei nº 13.019/2014), que tramitem junto aos órgãos do Ministério do Esporte, e que devam ser assinados no exercício financeiro de 2025).

25. Com efeito, o caso concreto se adéqua integralmente às manifestações jurídicas ora instituídas.

26. No que concerne à minuta-padrão a ser utilizada para a celebração da parceria, cumpre informar que, à época da emissão do Parecer Referencial nº 00002/2025/CONJUR-MESP/CGU/AGU, as minutas atualizadas com as alterações introduzidas pelo Decreto nº 11.948/2024 ainda não haviam sido disponibilizadas no sítio da AGU. Nesse contexto, a CONJUR/MEsp encaminhou, em anexo ao Parecer Referencial, a minuta do Termo de Fomento, recentemente aprovada pela Consultoria-Geral da União (NUP 00688.000718/2019-32).

27. Isto posto, considerando que, até a data da emissão do presente Parecer, não houve alteração quanto ao modelo a ser utilizado, destaca-se que foi inserido no SEI o Termo de Fomento, contendo as cláusulas obrigatórias para a formalização da parceria, em conformidade com a minuta-modelo elaborada pela Câmara Nacional de Convênios e Instrumentos Congêneres - CNCIC, da Advocacia-Geral da União.

X. CONCLUSÃO

28. Do exposto, considerando que foram atendidos os requisitos previstos na Lei nº 13.019/2014 e no Decreto nº 8.726/2016, bem como observado o disposto na Portaria Conjunta MF/MPO/MGI/SRI-PR nº 2, de 23 de abril de 2025, esta área técnica conclui estarem atendidos os requisitos necessários à celebração do Termo de Fomento, em consonância com os princípios da Administração Pública e com a taxatividade das normas e disposições infralegais, estando, portanto, apta a formalização da presente parceria.

XI. AUTENTICAÇÃO

À consideração superior.

[assinatura eletrônica]

MARIANA FERREIRA CASSIANO DE ABREU
Coordenadora-Geral de Análise de Custos

[assinatura eletrônica]

FABIANA CRISTINA COUTINHO SANTOS
Coordenadora-Geral de Formalização de Parcerias

De acordo. Encaminham-se os autos para deliberação do Secretário Nacional de Esporte Amador, Educação, Lazer e Inclusão Social.

[assinatura eletrônica]

BÁRBARA SALATIEL MATOS DE ALENCAR
Diretora de Formalização de Parcerias

Considerando as manifestações técnicas e abonadoras das coordenações técnicas e diretorias institucionais, as quais atestam que o processo se encontra apto para formalização, com base nas razões motivacionais técnicas recomendativas já dispostas pelas áreas competentes e desde que cumpridas as exigências legais aplicáveis, recebo e acolho os termos deste Parecer.

Desta forma, após assinatura do Termo de Fomento pelos agentes competentes, encaminham-se os autos ao Gabinete da SNEAELIS para as providências relativas à publicação do respectivo extrato no Diário Oficial da União (DOU), visando à efetivação da celebração da presente parceria, em conformidade com os termos da legislação vigente.

[assinatura eletrônica]

PAULO HENRIQUE PERNA CORDEIRO
Secretário Nacional de Esporte Amador, Educação, Lazer e Inclusão Social



Documento assinado eletronicamente por **Mariana Ferreira Cassiano de Abreu, Coordenador(a)-Geral**, em 27/11/2025, às 18:11, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020 da Presidência da República. .



Documento assinado eletronicamente por **Fabiana Cristina Coutinho Santos, Coordenador(a)-Geral**, em 01/12/2025, às 16:28, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020 da Presidência da República. .



Documento assinado eletronicamente por **Barbara Salatiel Matos de Alencar, Diretor(a)**, em 02/12/2025, às 19:06, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020 da Presidência da República. .



Documento assinado eletronicamente por **Ludmila Ferreira Martins Costa Abadia, Secretário(a) Nacional de Esporte Amador, Educação, Lazer e Inclusão Social, Substituto(a)**, em 02/12/2025, às 19:49, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020 da Presidência da República. .



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://sei.cidadania.gov.br/sei-autenticacao>, informando o código verificador **17697203** e o código CRC **1109EB34**.